

Утвержден

Советом по осуществлению
оценки эффективности организации
и функционирования в администрации
Костромской области системы
внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(протокол от 30.01.2025 г. № ЮМ-5- 6 пр)

ДОКЛАД
об антимонопольном комплаенсе
администрации Костромской области

1. Общие положения.

Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» поручено высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в срок до 01 марта 2019 года принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (подпункт «е» пункта 2 Национального плана);

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Распоряжением губернатора Костромской области от 21.02.2019 № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» руководителям исполнительных органов государственной власти Костромской области поручено принять необходимые меры по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Костромской области (далее – антимонопольный комплаенс) с учетом методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных

распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, а также

в срок до 1 марта 2019 года принять правовые акты, регламентирующие организацию антимонопольного комплаенса, и разместить на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом (начиная с 2020 года), размещать доклады об антимонопольном комплаенсе, утвержденные коллегиальными органами, на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Распоряжением губернатора Костромской области от 27 февраля 2019 года № 127-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Костромской области» утверждены положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Костромской области, состав совета по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, к функциям которого относится, в том числе, и рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

Контроль за исполнением распоряжения возложен на заместителя губернатора Костромской области Макова Юрия Вениаминовича, координирующего работу по вопросам реализации государственной и выработке региональной политики в сфере развития экономики и торговли.

В связи со структурными и кадровыми изменениями, произошедшими в администрации Костромской области в 2023 году, в состав совета по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (приложение № 2), утвержденный распоряжением губернатора Костромской области от 27.02.2019 № 127-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Костромской области» (в редакции распоряжений губернатора Костромской области от 20.01.2021 № 36-р, от 15.02.2022 № 59-р), внесены изменения, утвержденные распоряжением губернатора Костромской области от 31.01.2024 № 62-р «О внесении изменений в распоряжение губернатора Костромской области от 27.02.2019 № 127-р».

Утвержденная 13.02.2020 администрацией Костромской области карта комплаенс-рисков администрации Костромской области актуальна и размещена на Портале государственных органов Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». «Дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков актуализирована по состоянию на 20.01.2025 и размещена на

Портале государственных органов Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Распоряжением заместителя губернатора области от 20.02.2020 № 5/4-р «О ключевых показателях эффективности функционирования в администрации Костромской области антимонопольного комплаенса» утверждены методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Костромской области антимонопольного комплаенса, ключевые показатели эффективности функционирования в администрации Костромской области антимонопольного комплаенса.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на Портале государственных органов Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (<https://adm44.ru/activety/ekonomika-regiona/antimonopolnyy-komplaens.php>).

Распоряжением губернатора Костромской области от 27 февраля 2019 года № 127-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации Костромской области» зафиксировано поручение управлению государственной службы и кадровой работы администрации Костромской области обеспечить ознакомление государственных гражданских служащих Костромской области, замещающих должности государственной гражданской службы Костромской области в администрации Костромской области, а также работников администрации Костромской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Костромской области, с настоящим распоряжением под роспись. Работа в данном направлении продолжается.

Коллегиальным органом, осуществляющим рассмотрение и оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Костромской области, а также рассмотрение и утверждение ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе, определен совет по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования в администрации Костромской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – Совет).

Советом запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений администрации области о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны структурных подразделений, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению.

2. Информация о результатах оценки комплаенс-рисков

Администрацией Костромской области за отчетный период проведены мероприятия по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Костромской области;
2. Анализ нормативных правовых актов администрации Костромской области;
3. Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых структурными подразделениями администрации Костромской области и исполнительными органами государственной власти Костромской области;
4. Анализ проектов соглашений и дополнительных соглашений администрации Костромской области;
5. Анализ материалов, подготовленных для размещения на Портале государственных органов Костромской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на предмет наличия признаков нарушения антимонопольного законодательства;
6. Мониторинг и анализ практики применения администрацией Костромской области антимонопольного законодательства.

Согласно карте комплаенс-рисков в администрации Костромской области риски носят незначительный и низкий уровень.

Исключение составляет риск нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

Для проведения анализа и оценки рисков уполномоченным подразделением применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 - 2011 Методы оценки риска;
- ГОСТ Р 51901.23 - 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска;
- Международный стандарт 180 31000 Риск менеджмент - Принципы и руководства;
- ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией Костромской области антимонопольного законодательства.

В качестве ключевых источников информации для выявления комплаенс-рисков Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р (далее - Методические рекомендации), называют:

информацию о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 15 Методических рекомендаций);

информацию, полученную в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов органа власти (подпункты «б» и «в» пункта 15 Методических рекомендаций);

практику применения органом власти антимонопольного законодательства (подпункт «г» пункта 15 Методических рекомендаций).

3. Информация о выполненных мероприятиях по снижению комплаенс-рисков

3.1 Администрацией Костромской области в отчетный период проведены следующие мероприятия по снижению комплаенс-рисков:

3.1.1. При проведении закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд:

-исключение «дробления» закупок с целью заключения контрактов с единственным поставщиком без проведения конкурентных торгов;

-недопущение завышения или занижения начальной (максимальной) цены контракта, нарушения порядка определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта;

-недопущение использования в контрактах завышенных требований к участнику, не предусмотренных действующим законодательством (установление невыполнимых сроков поставок, выполнение работ, оказание услуг);

-недопущение нарушения порядка определения победителя в рамках процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

-осуществление контроля за своевременным размещением в Единой информационной системе в сфере закупок информации, подлежащей опубликованию;

-осуществление внутреннего контроля за подготовкой закупочной документации.

3.1.2. Своевременное размещение документации о начале приема заявок на предоставление субсидий на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

3.1.3. Усиление внутреннего контроля за соблюдением порядка подготовки ответов на обращения юридических лиц.

3.1.4. Консультирование государственных гражданских служащих по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства, ответственным за реализацию антимонопольного комплаенса должностным лицом.

3.1.5. Ознакомление государственных гражданских служащих Костромской области, замещающих должности государственной гражданской службы Костромской области в администрации Костромской области, а также работников администрации Костромской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Костромской области, с распоряжением губернатора Костромской области от 27.02.2019 № 127-р «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства

в администрации Костромской области» (в редакции распоряжений губернатора Костромской области от 20.01.2021 № 36-р, от 15.02.2022 № 59-р, от 31.01.2024 № 62-р) под роспись.

С вновь назначенными 36 сотрудниками в 2024 году проводился вводный (первичный) инструктаж и ознакомление с основами антимонопольного законодательства при поступлении (приеме) государственных гражданских служащих администрации Костромской области и сотрудников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Костромской области, в том числе при переводе государственного гражданского служащего на другую должность, если она предполагает другие должностные обязанности.

Организация проведения аттестации государственных гражданских служащих администрации Костромской области, в том числе по вопросам антимонопольного комплаенса, осуществляется в соответствии с законодательством.

3.1.6. В 2021 году четыре сотрудника администрации Костромской области прошли обучение по программе повышения квалификации «Антимонопольный комплаенс», проводимом АНОО ДПО «Высшая школа закупок» в г. Воронеж в очной форме.

В 2022 году 52 государственных гражданских служащих Костромской области прошли повышение квалификации по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов.

В 2023 году 43 государственных гражданских служащих Костромской области прошли повышение квалификации по программе «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов, 20 служащих – по программе «Специалист в сфере закупок» в объеме 120 часов.

В 2024 году 33 государственных гражданских служащих Костромской области прошли повышение квалификации по программе: «Вопросы функционирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в объеме 108 часов. Проведен семинар для государственных гражданских служащих Костромской области на тему: «Частые ошибки, допускаемые заказчиками при подготовке и проведении конкурентных процедур», в котором приняли участие 50 человек.

4. Сведения о достижении ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного законодательства в администрации Костромской области

Администрацией Костромской области проведен анализ информации об оценке достижения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Установлены следующие показатели эффективности антимонопольного комплаенса:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного

законодательства со стороны администрации Костромской области (по сравнению с 2017 годом);

- доля проектов нормативных правовых актов администрации Костромской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля сотрудников структурных подразделений администрации Костромской области, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства учитывались:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Костромской области антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом в отношении администрации Костромской области предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом в адрес администрации Костромской области предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Установлено, что за отчетный 2024 год:

1. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией Костромской области норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2024 году не осуществлялось.

2. Обжалования нормативных правовых актов, рассмотрение дел в судебных инстанциях по вопросам нарушения норм антимонопольного законодательства отсутствуют.

3. В отчетном периоде нормативные правовые акты администрации Костромской области, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, отсутствуют.

В 2024 году в отношении всех нормативных правовых актов, разработанных администрацией Костромской области, проведен анализ, в том числе на предмет выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства, выражающихся в недопущении, ограничении, устранении конкуренции. По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) администрацией Костромской области сделан вывод о соответствии антимонопольному законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также в разработанные проекты нормативных правовых актов.

4. Риски нарушения антимонопольного законодательства при подготовке проектов соглашений администрации Костромской области

не выявлены.

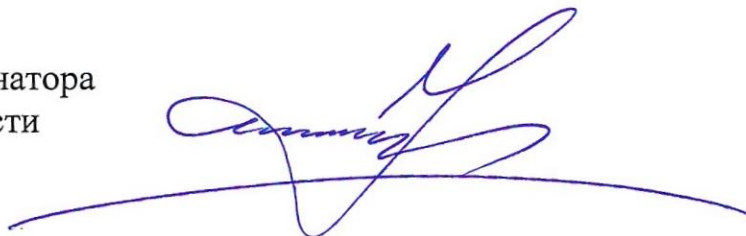
5. Нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в действиях администрации Костромской области не выявлены.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией Костромской области антимонопольного законодательства показал отсутствие нарушений, что позволяет отметить эффективную работу в данном направлении, а также соблюдение сотрудниками администрации области нормативных требований в сфере защиты конкуренции.

Дальнейшая работа по обеспечению повышения эффективности функционирования антимонопольного комплаенса продолжается.

В 2025 году для профилактики и снижения рисков нарушения администрацией Костромской области антимонопольного законодательства необходимо проводить мероприятия по контролю за соответствием требованиям антимонопольного законодательства действий, осуществляемых заказчиками в установленном Законом № 44-ФЗ порядке и направленных на обеспечение государственных нужд, начиная с процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и заканчивая исполнением обязательств по контракту, а также обеспечить правовую экспертизу издаваемых нормативных правовых актов в целях выявления и устранения факторов риска.

Заместитель губернатора
Костромской области



Ю.В.Маков